



KOMISJA EUROPEJSKA  
DYREKCJA GENERALNA  
POLITYKA REGIONALNA I MIEJSKA

Dyrektor generalny

Bruksela  
REGIO.F.3/PO (2022)3902780

Szanowni Panowie Prezydenci,

Dziękuję za pismo adresowane do Pani Komisarz Elizy Ferreiry w sprawie dolnośląskich zintegrowanych inwestycji terytorialnych ('ZIT') w perspektywie finansowej na lata 2021–2027 oraz przekazane przez Panów informacje na temat przestrzegania zasady partnerstwa. Komisarz poprosiła mnie o odpowiedź na Panów pismo.

Informacje przedstawione w piśmie, a także dalsze dyskusje na spotkaniu między Panami a posłami do Parlamentu Europejskiego w dniu 10 maja były bardzo przydatne dla lepszego zrozumienia sytuacji na Dolnym Śląsku.

Pragnę przypomnieć kluczową rolę zasady partnerstwa w programowaniu polityki spójności. Komisja zwraca szczególną uwagę na przestrzeganie tej zasady przy niekonkurencyjnym sposobie wyboru projektów oraz przy opracowaniu warunków funkcjonowania ZITów w nowej perspektywie, w tym na odpowiednie konsultacje w sprawie alokacji dla ZITów i ich roli w przyszłej polityce spójności.

Państwa region bardzo skutecznie wdrożył podejście terytorialne w perspektywie 2014–2020, tworząc trzy ZIT dla miejskich obszarów funkcjonalnych Wrocławia, Wałbrzycha i Jeleniej Góry.

Sz. P. Jerzy Sutryk  
Prezydent Wrocławia  
Sukiennice 9  
PL-50-107 Wrocław

Sz.P. Roman Szełemej  
Prezydent Wałbrzycha  
plac Magistracki 1  
PL- 58-300 Wałbrzych

Sz. P. Jerzy Łuźniak  
Prezydent Jeleniej Góry  
plac Ratuszowy 58  
PL- 58-500 Jelenia Góra

Commission européenne/Europese Commissie, 1049 Bruxelles/Brussel, BELGIQUE/BELGIË - Tel. +32 22991111  
Biuro: MERO 01/DCS - Tel. Linia bezpośrednia +32 229-50102

Pawel.OLECHNOWICZ@ec.europa.eu

Podejście terytorialne opiera się na partnerstwie i współpracy, których budowanie często wymaga czasu. W związku z tym ważne jest, aby w perspektywie na lata 2021–2027 uprzednio zbudowane zdolności zostały utrzymane i rozwijane, zwłaszcza biorąc pod uwagę większy nacisk na ukierunkowanie polityki na konkretny obszar i podejście oddolne w tej perspektywie. Zalecamy utrzymanie funkcji organów ZIT z perspektywy 2014-2020, w tym funkcji IP, oraz dalsze rozwijanie ich potencjału i zdolności nabytych w ramach poprzedniej perspektywy.

Po pierwsze, jeśli chodzi o przydział środków na zintegrowane podejścia, konieczne jest zapewnienie odpowiedniego przydziału środków, tak aby zintegrowane podejście było skuteczne i odpowiadało potrzebom ZIT, w przeciwnym razie zintegrowane strategie terytorialne nie będą skuteczne w zaspokajaniu potrzeb terytoriów, które obejmują.

Po drugie, główną metodą wyboru operacji do współfinansowania przez UE w latach 2021–2027 powinna być procedura konkurencyjna. Zasada ta została już zapisana w projekcie umowy partnerstwa, który jest obecnie finalizowany. Możliwość zastosowania procedury niekonkurencyjnej powinna być bezpośrednio uzasadniona w treści programów zatwierdzonych przez Komisję. Odstępstwo od pełnej procedury konkurencyjnej może mieć miejsce tylko w uzasadnionych przypadkach, które sprawiają, że procedura konkurencyjna jest nieskuteczna (w tym pod względem efektywności kosztowej) lub niemożliwa do zastosowania.

Wykorzystanie elementów wykraczających poza kryteria wyboru projektów dla programu (w szczególności listy projektów z dokumentów strategicznych, strategii, kontraktu programowego itp.) jest dozwolone tylko wtedy, gdy dokumenty te zostały przygotowane z pełnym poszanowaniem zasad partnerstwa i przejrzystości oraz pod warunkiem, że istnieją procedury służące skutecznemu zapobieganiu konfliktom interesów oraz dyskryminacji „bezpośredniej” i „pośredniej”. Dotyczy to w szczególności procedur niekonkurencyjnych, ale również przyznawania preferencji, np. dodatkowych punktów, lub ograniczenia listy potencjalnych beneficjentów w procedurze konkursowej. Dyskryminacja pośrednia obejmuje między innymi nierówny dostęp do funduszy publicznych na przygotowanie projektów lub nierówny dostęp do informacji.

Powyższe zasady powinny mieć zastosowanie również do wszelkich projektów, które mają być finansowane w ramach programu regionalnego z kontraktu programowego.

Pragnę Państwa zapewnić, że Komisja bardzo poważnie traktuje kwestie poruszone w Panów piśmie. W projekcie umowy partnerstwa uzgodniono z władzami polskimi szczegółowy przepis wskazujący, że tryb konkurencyjny jest głównym trybem wyboru projektów oraz że kryteria wyboru projektów są niedyskryminacyjne, sprzyjające włączeniu społecznemu i przejrzyste, a wybrane operacje maksymalizują wkład finansowania unijnego i są zgodne z zasadami horyzontalnymi określonymi w rozporządzeniu 2021/1060.

W toczących się negocjacjach z władzami regionalnymi regionalnego programu dla Dolnego Śląska na lata 2021–2027 podlegli mi pracownicy będą również kontynuować działania, aby zapewnić skuteczne wdrożenie w programie zapisu uzgodnionego na poziomie umowy partnerstwa.

Łączę wyrazy szacunku



Marc Lemaître

Kopia: Cezary Przybylski, Marszałek Województwa Dolnośląskiego  
Jan Olbrycht, Poseł do Parlamentu Europejskiego  
Andrzej Halicki, Poseł do Parlamentu Europejskiego  
Piotr Zygałło, Dyrektor, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej